

в/к от 28.08.2024

С уведомлением
Административное дело № 2а-86/2024 «А»

Российская Федерация
Ленинский районный суд
Еврейской автономной области
ул. Ленина, д.68, с. Амурзет, 679230
Еврейская автономная область
тел.: (42665) 2-25-65
факс: (42665) 2-11-80
E-mail: oktiabrsky.brb@sudrf.ru

Прокурору Октябрьского района ЕАО
А.В. Бендецкому
ЕАО, Октябрьский район, с.Амурзет,
ул.Калинина, 21, 679230

Администрации МО "Октябрьского
муниципального района" ЕАО
ЕАО, Октябрьский район, с. Амурзет, ул.
Калинина, д. 25

21.08.2024 № 2а-86/2024 «А»/
На № _____ от _____ 3976

МКОУ "Основная общеобразовательная
школа с. Благословенное имени Героя
Советского Союза Г.Д. Лопатина"
с. Благословенное, ул. Школьная, д. 2

Направляю копию решения суда от 19 августа 2024 по административному делу по административному исковому заявлению прокурора Октябрьского района Еврейской автономной области в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному казенному образовательному учреждению «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина», администрации муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области о возложении обязанностей, для сведения.

Приложение: копия решения на 4 л. в ед. экз. в каждый адрес.

Судья



С.А. Морева

УИД № 79RS0003-02-2024-000203-53

Дело № 2а-86/2024 «А»

КОПИЯ

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

19 августа 2024 года

с. Амурзет, ЕАО

Ленинский районный суд Еврейской автономной области
в составе судьи Моревой С.А.,
при секретаре Подзигун Е.В.,

с участием старшего помощника прокурора Октябрьского района ЕАО
Пустоваловой А.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в с. Амурзет административное
дело по административному иску прокурора Октябрьского района Еврейской
автономной области в интересах неопределенного круга лиц к
муниципальному казенному образовательному учреждению «Основная
общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского
Союза Г.Д. Лопатина», администрации муниципального образования
«Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области о
возложении обязанностей,

У С Т А Н О В И Л:

Прокурор Октябрьского района ЕАО обратился в суд с
административным иском в интересах неопределенного круга лиц к МКОУ
«Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя
Советского Союза Г.Д. Лопатина», администрации МО «Октябрьский
муниципальный район» ЕАО о возложении обязанностей.

В обоснование административного иска указано, что прокуратурой
Октябрьского района проведены надзорные мероприятия на предмет
соблюдения требований пожарной безопасности в зданиях образовательных
организаций.

Проведенными 20.12.2023 года проверочными мероприятиями
установлено, что образовательной организацией МКОУ «Основная
общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского
Союза Г.Д. Лопатина» допускаются нарушения требований пожарной
безопасности в здании организации.

В здании МКОУ «Основная общеобразовательная школа села
Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина»
автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения и управления
эвакуацией людей при пожаре эксплуатируется сверх срока службы,
установленного изготовителем (п.54 Правил противопожарного режима в
Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от
16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима»),
что подтверждается информацией от 25.12.2023 № 372 предоставленной
начальником ОНД и ПР по Октябрьскому району УНДи ПР ГУ МЧС России
по ЕАО.

Установленный факт нарушений являются недопустимыми по причине нарушения прав несовершеннолетних, а также иных граждан, на обеспечение безопасности нахождения в образовательной организации.

По факту выявленных нарушений прокуратурой района в адрес руководителя образовательной организации внесено представление.

До настоящего времени, вышеуказанные нарушения не устранены, что недопустимо, ввиду угрозы жизни и здоровья несовершеннолетних обучающихся и работников учреждения.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счёт средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Таким образом, оборудование зданий образовательных учреждений в сфере пожарной безопасности является обязанностью не только образовательных учреждений, но и органов местного самоуправления.

Пунктами 1, 6.1, 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района; участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального района обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

Учредителем МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» является муниципальное образование «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области в лице администрации Октябрьского муниципального района Еврейской автономной области.

В силу Устава образовательной организации, ее учредителем и собственником ее имущества является администрация Октябрьского муниципального района Еврейской автономной области.

В связи с тем, что круг воспитанников, работников МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина», третьих лиц, посещающих учреждение, периодически меняется, определить круг лиц, в интересах которых может быть заявлено требование прокурора, невозможно, прокурор обращается с административным иском в защиту неопределенного круга лиц.

На основании изложенного административный истец просил:

Обязать МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина», в срок до 01.09.2025 оборудовать здание МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» автоматической установкой пожарной сигнализации и оповещения (управления) эвакуации при пожаре в соответствии с п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479

Обязать администрацию Октябрьского муниципального района

Еврейской автономной области, в срок до 01.07.2025 произвести финансирование здание МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» автоматической установкой пожарной сигнализации и оповещения (управления) эвакуации при пожаре в соответствии с п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

В судебном заседании старший помощник прокурора Октябрьского района ЕАО Пустовалова А.Ю. исковые требования поддержала в полном объеме.

В судебное заседание представители ответчиков МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина», администрации МО «Октябрьский муниципальный район» не явились, о дате и месте рассмотрения дела извещены.

Выслушав пояснения старшего помощника прокурора, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу положений частей 1, 2 статьи 39, части 4 статьи 218 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан и иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Отношения в области пожарной безопасности регулируются Федеральным законом от 21 декабря 1994 года «О пожарной безопасности» и иными нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности, в том числе правилами и нормами пожарной безопасности.

Статьей 1 указанного Закона предусмотрено, что требованиями пожарной безопасности являются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом. Нормативные документы по пожарной безопасности представляют собой технические регламенты и стандарты, а также действующие до вступления в силу технических регламентов и вновь разрабатываемые нормы пожарной безопасности, правила пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие соответственно обязательные и рекомендательные требования пожарной безопасности.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять

свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 2 Федерального закона «О противодействии терроризму», одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности (стандартах, нормах и правилах пожарной безопасности, инструкциях и иных документах) являются обязательными к исполнению.

Статьями 37 и 38 Федерального закона «О пожарной безопасности» определено, что обязанность соблюдать требования пожарной безопасности возложена на лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

В силу статьи 37 Федерального закона Российской Федерации «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности, включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательного учреждения относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Нормами ч. 7 ст. 28 данного Закона предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу части 1 статьи 6 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной в случае, если в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности.

Органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий (п. 3 ст. 5 Федерального закона от «О противодействии терроризму»).

В соответствии с п. 4.3 «СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» утвержденного Приказом МЧС России от 25 марта 2009 года № 175, тип установки пожаротушения, способ тушения, вид огнетушащего вещества определяются организацией-проектировщиком с учетом пожарной опасности и физико-химических свойств производимых, хранимых и применяемых веществ и материалов, а также особенностей защищаемого оборудования.

Согласно п. 7.2 Приложения А, таблицы А.1 СП 5.13130.2009 административно-бытовые здания, сооружения, помещения подлежат защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией.

Материалами дела установлено, что прокуратурой Октябрьского района проведены надзорные мероприятия на предмет соблюдения требований пожарной безопасности в зданиях образовательных организаций.

Проведенными 20.12.2023 года проверочными мероприятиями установлено, что образовательной организацией МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» допускаются нарушения требований пожарной безопасности в здании организации.

- в здании МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре эксплуатируется сверх срока службы, установленного изготовителем, что подтверждается информацией от 25.12.2023 № 372 предоставленной начальником ОНД и ПР по Октябрьскому району УНДи ПР ГУ МЧС России по ЕАО.

Суд считает, что выявленное в ходе проверки нарушение требований пожарной безопасности в виде отсутствия автоматической пожарной сигнализации в здании МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» в соответствии с нормативными требованиями является необходимым, свидетельствует о наличии угрозы жизни и здоровью людей вследствие возможного возникновения пожара в эксплуатируемом здании.

При указанных обстоятельствах суд считает, что административные иски требования прокурора Октябрьского района Еврейской автономной области в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному казенному образовательному учреждению «Основная общеобразовательная

школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» Еврейской автономной области о возложении обязанностей подлежат удовлетворению.

Согласно части 2 статьи 178 КАС РФ при принятии решения суд при необходимости устанавливает порядок и срок исполнения решения.

Согласно ст. 187 КАС РФ решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

Из содержания вышеприведенной нормы следует, что устанавливаемый судом срок должен отвечать принципу разумности и, кроме того, обеспечивать соблюдение баланса сторон.

Учитывая, социальную значимость необходимых работ, суд считает разумным установить срок исполнения решения суда для МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» - до 01.09.2025 года, для администрации муниципального образования - до 01.07.2025 года.

В соответствии с частью 1 статьи 114 КАС РФ судебные расходы, понесенные судом в связи с рассмотрением административного дела, и государственная пошлина, от уплаты которых административный истец был освобожден, в случае удовлетворения административного искового заявления взыскиваются с административного ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов. В этом случае взысканные суммы зачисляются в доход соответствующего бюджета.

При указанных обстоятельствах, учитывая, что администрация Октябрьского муниципального района ЕАО освобождена от уплаты государственной пошлины, с МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» подлежит взысканию государственная пошлина в доход местного бюджета в размере 150 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.175-180, 226, 227 КАС РФ,
суд

РЕШИЛ:

Административные иски требования прокурора Октябрьского района Еврейской автономной области в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному казенному образовательному учреждению «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина», администрации муниципального образования «Октябрьский муниципальный район» Еврейской автономной области о возложении обязанностей удовлетворить.

Обязать МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» ИНН 7905002991 ОГРН 1027900633980 в срок до 01.09.2025 года оборудовать

здание МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» автоматической установкой пожарной сигнализации и оповещения (управления) эвакуации при пожаре в соответствии с п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

Обязать администрацию Октябрьского муниципального района Еврейской автономной области ИНН 7905003210 ОГРН 1027900633727 в срок до 01.07.2025 года произвести финансирование для оборудования здания МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» автоматической установкой пожарной сигнализации и оповещения (управления) эвакуации при пожаре в соответствии с п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

Взыскать с МКОУ «Основная общеобразовательная школа села Благословенное имени Героя Советского Союза Г.Д. Лопатина» ИНН 7905002991 ОГРН 1027900633980 в доход местного бюджета госпошлину в размере 150 рублей 00 копеек.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в течение одного месяца в суд Еврейской автономной области через Ленинский районный суд ЕАО со дня вынесения решения в окончательной форме.

Судья



С.А. Морева

Мотивированное решение изготовлено 20 августа 2024 года

